

**UCHWAŁA NR XXXIV/350/2021
RADY MIASTA SANDOMIERZA**

z dnia 24 marca 2021 r.

w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2020.713 t.j. z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2020.1439 t.j. z późn. zm.), Rada Miasta Sandomierza uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się stawkę opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałej obowiązującą od 01.05.2021r. w wysokości 25,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałej obowiązującą od 01.05.2021r., jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 52,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

3. Zwalnia się w części z opłaty właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. W takim przypadku stawkę opłaty określona w § 1 ust. 1 pomniejsza się o 2,00 zł.

§ 2.

1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości wynika ze złożonej deklaracji.

2. Wzór deklaracji, o których mowa w ust. 1 określa odrębna uchwała.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sandomierza.

§ 4.

Z dniem 30.04.2021 r. traci moc uchwała nr V/51/2019 Rady Miasta Sandomierza z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2019 r. poz. 1235) oraz uchwała nr XIII/162/2019 Rady Miasta Sandomierza z dnia 30 października 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2019 r. poz. 4251).

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dniem 01.05.2021r.

Przewodniczący Rady
Miasta Sandomierza

Wojciech Czerwiec

Uzasadnienie

Zgodnie z art 6c ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Wypełniając dyspozycję art. 6k cytowanej ustawy, rada gminy w drodze uchwały zobowiązana jest dokonać wyboru jednej z określonych w art 6j ust 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

W związku ze stwierdzeniem przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach nieważności uchwały nr XXV/292/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 15 października 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, koniecznym jest podjęcie przez Radę Miasta Sandomierza nowej uchwały w przedmiotowej sprawie, mającej na celu urealnienie stawek opłat.

W odrębnej uchwale jako metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęto metodę: jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkującej daną nieruchomość oraz stawki opłaty.

Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ustalone stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2020.1439 t.j. z późn. zm.). Jednocześnie, zgodnie z wolą ustawodawcy, zastosowano stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Art. 6r ust 1 aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, "środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania odpadami komunalnymi - co w praktyce oznacza, że co do zasady gminny system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się bilansować (tj. ponoszone w związku z jego funkcjonowaniem wydatki powinny być pokrywane z pobieranej od właścicieli nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi). Jeżeli pobierane w tym zakresie dochody okazują się niewystarczające to w oparciu o dokonaną kalkulację, organ wykonawczy gminy powinien rozważyć zasadność wniesienia pod obrady rady projektu uchwały w sprawie podwyższenia obowiązującej stawki opłaty. Natomiast rada, zgodnie z art 6k ust. 2 pkt 3 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przy określaniu stawek została zobowiązana do uwzględnienia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami zarówno obligatoryjnych jak i fakultatywnych.

Ze względu na wzrost kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Sandomierza istnieje konieczność zmiany stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyjęte stawki opłat wynikają z kalkulacji kosztów i analizy rynkowej a także wprost z przedstawionej oferty cenowej w postępowaniu przetargowym przez potencjalnego Wykonawcę. Średniomiesięczny koszt odbioru odpadów komunalnych z terenu Sandomierza w 2019 roku wyniósł 383 373,00 zł, zaś w roku 2020 wyniósł 512 666,67 zł. Jest to ponad 33% wzrost. Stawka opłaty za składowanie odpadów zmieszanych wzrosła z 220 zł/tonę w 2015 do 390 zł/tona w 2020 r., od 1 stycznia 2021 wynosi 483,19 zł/tonę. Głównymi czynnikami wpływającymi na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych są: podwyżka opłat za korzystanie ze środowiska (tzw. opłata marszałkowska za umieszczanie odpadów na składowisku), wzrost minimalnego wynagrodzenia, brak rynków zbytu dla surowców wtórnych oraz koszt worków i pojemników. Wynikiem braku uporządkowania systemu gospodarki odpadami w województwie świętokrzyskim i braku możliwości pełnego zagospodarowania nieczystości stałych, są radykalnie rosnące ceny ustalane przez operatorów odbierających odpady komunalne.

Bardzo mała liczba instalacji do zagospodarowania odpadów w naszym regionie, w szczególności składowisk odpadów prowadzi do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie.

Łączne przewidywane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie Sandomierz w roku 2021r. wyniosą:

5 390 921,93 zł brutto w tym:

1. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w pierwszym kwartale tj. od 01.01.2021r. -31.03.2021r. - **1 199 538,53 zł brutto**

2. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Sandomierz oraz organizacja i obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych od II do IV kwartału tj. od 01.04.2021r. -31.12.2021r. - **3 916 383,40 zł brutto**

3. Koszty administracyjne systemu: - **275 000,00 brutto**

Przy założeniu, że liczba uczestników systemu wynosi 18 468 mieszkańców w tym uprawnionych do kompostowania 7 251 mieszkańców, zgodnie ze złożonymi deklaracjami wg stanu na dzień 31.12.2020r. a wysokość ponoszonych opłat w miesiącach styczeń - kwiecień to 13,00 zł/os/mc to w celu pokrycia kosztów funkcjonowania systemu i zbilansowania wydatków i dochodów należy przyjąć następujące kalkulacje:

Liczba miesięcy	Wysokość stawki	Liczba mieszkańców	Uzyskane dochody
4 (I-IV)	13	18 468	960 336
8 (V-XII)	23 (z ulgą za kompostowanie bioodpadów)	7 251 (uprawnionych do kompostowania)	1 334 184
8 (V-XII)	25	11 217 (nie uprawnionych do kompostowania)	2 243 400

SUMA DOCHODÓW: 4 537 920,00

Planowane dochody – Planowane koszty: - 853 001,93 zł

Średnia miesięczna stawka opłaty na jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość w roku 2021 wyniesie 21 zł a w przypadku kompostowania 19,66 zł.

Zgodnie z treścią art. 6k ust. 4a u.c.p.g. rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Powołany przepis został wprowadzony ustawą zmieniającą ustawę u.c.p.g. z lipca 2019 r. W uzasadnieniu projektu ustawy wskazano, m in. że "Propozycja ta ma stanowić zachętę ekonomiczną do stosowania kompostowników przydomowych przez właścicieli nieruchomości".

Powołana regulacja nie pozostawia gminom prawa decydowania o uldze, lecz nakazuje ją przyznać właścicielom nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpad. Ulga ma charakter obligatoryjny dla tych, którzy zdecydowali się zagospodarować bioodpady na własnych nieruchomościach w kompostownikach. Ulga musiała zatem zostać określona w uchwale organu gminy.

Z uwagi na konieczność obliczenia tego zwolnienia i dokonania go w sposób proporcjonalny do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych, każdy właściciel określonego rodzaju nieruchomości (zabudowanych budynkami mieszkalnymi

jednorodzinny) spełniający warunki do uzyskania zwolnienia (kompostujący bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym) powinien uzyskać ulgę w takim zakresie, w jakim przyczynia się do obniżenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że dodanie ust. 4a i 4c w art. 6k umożliwiającego zwolnienie z części opłaty właścicieli nieruchomości, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych, ma stanowić zachętę ekonomiczną do stosowania kompostowników przydomowych przez właścicieli nieruchomości, (druk sejmowy nr 3495, stawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579)). Tym samym właściciele nieruchomości uzyskują zwolnienie w zamian za to, że zagospodarowują odpady, które gdyby tego nie dokonali stanowiłyby element kosztów gospodarowania odpadami. Zgodnie z art. 6k ust. 4a u.c.p.g rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Wywiązując się z tego obowiązku określono w uchwale zwolnienie ustalając na podstawie przewidywanych ilości odpadów biodegradowalnych i kosztów ich zagospodarowania, że koszty zagospodarowania odpadów biodegradowalnych w stosunku do kosztów całego systemu będą stanowić 10,7% . W oparciu o powyższy współczynnik określono wysokość zwolnienia częściowego.

Mając na uwadze powyższe należało podjąć przedmiotową uchwałę.