

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sandomierz na 2022 rok

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Wojciech Czerw

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Sandomierz na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sandomierz na 2022 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Sandomierza spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Sandomierz na 2022 r. wraz z uzasadnieniem, celem jego zaopiniowania.

Analiza treści opiniowanego projektu wykazała, że uwzględnia on elementy obligatoryjne określone w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214 i art. 215 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość planu dochodów i wydatków spełnia wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej finansowanie wydatków bieżących zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza wydatków wskazuje, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że kwota dotacji podmiotowej zaplanowana w dz. 921 rozdz. 92113 §2480 została niejednoznacznie określona, bowiem w załączniku nr 2 stanowiącym plan wydatków budżetu została zaplanowana w kwocie 700.000 zł, natomiast w załączniku nr 9 pn. Dotacje podmiotowe w 2022 roku wykazano dotację dla Samorządowego Centrum Kultury w kwocie. 800.000 zł.

Kwoty zaplanowanych rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej zostały określone zgodnie z dyspozycją art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, ponadto rezerwa na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej na podstawie art. 212 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, tj.:

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1371).

W przedmiotowym projekcie wyodrębniono również dochody i wydatki, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane na 2022 rok wydatki budżetu są wyższe od planowanych dochodów budżetowych, w związku z czym w projekcie uchwały budżetowej określono kwotę planowanego deficytu i wskazano źródła jego sfinansowania.

W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona (§931) w kwocie 8.000.000 zł, nadwyżki z lat ubiegłych (§957) w kwocie 3.983.033 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 42.874,44 zł. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na wykup obligacji komunalnych, których zbywalność jest ograniczona w wysokości 2.500.000 zł.

Jednak z uwagi na to, że Miasto Sandomierz posiada zobowiązania z tytułu papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona, to środki pozostałe z lat ubiegłych należy planować w przychodach budżetu w §950 „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy”, a nie w §957 „Nadwyżki z lat ubiegłych”. Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że zasadność ich planowania przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem bilansu może wynikać jedynie z oceny sytuacji dokonanej przez Gminę, nie zaś Skład Orzekający.

Ustalony został limit zobowiązań zaciąganych w celu sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, ponadto poprawnie określono limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

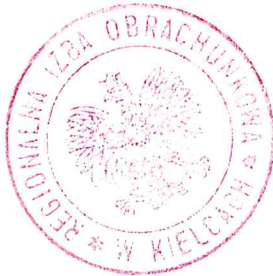
Upoważnienia zawarte w §11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu.

Określony w §13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłaszania uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta Sandomierza przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Agnieszka Zarębska
Agnieszka Zarębska

